PARCO GEOMINERARIO
STORICO AMBIENTALE
DELLA SARDEGNA

Geoparks

Deliberazione del Commissario Straordinario

n. 50 del 29.10.2012

Oggetto: Affidamento di servizi avente ad oggetto la predisposizione degli atti relativi all'adempimento delle direttive in materia di occupazione del personale a seguito della definizione della pianta organica

L'anno **Duemiladodici** il giorno **29** del mese di **Ottobre,** negli uffici della sede del Parco Geominerario Storico e Ambientale della Sardegna siti in Iglesias, via Monteverdi, 16 il Dr. Antonio Granara, Commissario Straordinario del Consorzio del Parco Geominerario Storico e Ambientale della Sardegna, nominato con decreto del Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare del 27 gennaio 2009, adotta la presente Deliberazione.

Partecipa ed assiste, anche con funzioni di segretario verbalizzante, il Dr. Francesco Usalla Direttore del Consorzio del Parco.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Vista la legge 23 dicembre 2000, n. 388, ed in particolare l'art. 114, comma 10, che nel dare atto dell'esigenza di conservare e valorizzare i siti dell'attività mineraria con rilevante valore storico, culturale ed ambientale, reca norme per l'istituzione e la gestione del Parco Geominerario Storico e Ambientale della Sardegna;

Visto il Decreto del Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio di concerto con il Ministro delle Attività Produttive e il Ministro dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca n° DEC/SCN/990 del 16 ottobre 2001, con il quale è stato istituito il Parco Geominerario Storico e Ambientale della Sardegna ed affidata la gestione all'apposito Consorzio avente personalità giuridica di diritto pubblico assimilato agli Enti di cui alla Legge 9 maggio 1989, n°168, con potestà statutaria e regolamentare nei limiti della legge stessa;

Visto lo Statuto emanato con Decreto del Presidente del Consorzio del Parco del 9 marzo 2004 e pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Generale, n° 67 del 20 marzo 2004, ed in particolare l'art. 13, che detta le norme sulla pubblicità degli atti;

Visto il decreto n. DEC/DPN/112 del 2 febbraio 2007 del Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare con il quale vengono sciolti gli organi del Consorzio del Parco Geominerario Storico e Ambientale della Sardegna indicati alle lettere a) – Presidente e b) – Consiglio Direttivo del Decreto Interministeriale del 16.10.2001 e contestualmente viene nominato un Commissario Straordinario – investito del potere di adottare tutti gli atti necessari per garantire il regolare svolgimento dell'attività del Consorzio stesso;

Visto il decreto DEC/DPN/44 del 27 gennaio 2009 del Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare con il quale il Dr. Antonio Granara è stato nominato Commissario

Consorzio del Parco Geominerario Storico e Ambientale della Sardegna
(Art. 114 comma 10, Legge n. 388 del 23.12.2000 - D. Min. Amb. Del 16.10.2001)
Via Monteverdi, 16 – I 09016 Iglesias (CI) – Tel. +39 0781 255066 Fax +39 0781 255065 – Cod. Fisc. 90020080926
amministrazione@parcogeominerario.sardegna.it segreteria@parcogeominerario.sardegna.it

Straordinario del Parco Geominerario Storico e Ambientale della Sardegna per la durata di sei mesi, salvo proroga, a far data dal 3 febbraio 2009, e comunque fino alla ricostituzione degli organi del Consorzio;

Visto il decreto DEC/DPN/65 del 19 febbraio 2010 con cui il Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare ha riconfermato il Dr. Antonio Granara Commissario Straordinario del Parco Geominerario Storico e Ambientale della Sardegna per un periodo di n. 6 mesi a far data dal 03/02/2010;

Visto il decreto DEC/DPN/726 del 6 agosto 2010 con cui il Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare ha riconfermato il Dr. Antonio Granara Commissario Straordinario del Parco Geominerario Storico e Ambientale della Sardegna per un periodo di n. 6 mesi a far data dal 04/08/2010;

Visto il decreto DEC/PNM/41 del 04 febbraio 2011 con cui il Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare ha riconfermato il Dr. Antonio Granara Commissario Straordinario del Parco Geominerario Storico e Ambientale della Sardegna per un periodo di n. 6 mesi a far data dal 04/02/2011;

Visto il decreto GAB/DEC/2011/0000120 del 01 agosto 2011 con cui il Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare ha riconfermato il Dr. Antonio Granara Commissario Straordinario del Parco Geominerario Storico e Ambientale della Sardegna per un periodo di sei mesi a far data dal 04 agosto 2011 e comunque fino alla ricostituzione degli organi del Consorzio;

Visto il decreto DEC/GAB/17 del 03 febbraio 2012 con cui il Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare ha riconfermato il Dr. Antonio Granara Commissario Straordinario del Parco Geominerario Storico e Ambientale della Sardegna per un periodo di tre mesi a tar data dal 04 febbraio 2012 e comunque fino alla ricostituzione degli organi del Consorzio;

Visto il decreto GAB/DEC-2012-0000100 del 03 maggio 2012 con cui il Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare ha riconfermato il Dr. Antonio Granara Commissario Straordinario del Parco Geominerario Storico e Ambientale della Sardegna per un periodo di tre mesi a far data dal 04 maggio 2012 e comunque fino alla ricostituzione degli organi del Consorzio;

Visto il decreto GAB/DEC-2012-0000140 del 27 luglio 2012 con cui il Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare ha riconfermato il Dr. Antonio Granara Commissario Straordinario del Parco Geominerario Storico e Ambientale della Sardegna per un periodo di tre mesi a far data dal 04 agosto 2012 e comunque fino alla ricostituzione degli organi del Consorzio;

PREMESSO:

- che in data 6 agosto 2012 il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare – direzione Protezione della Natura e del Mare, a seguito delle delibere del Commissario Straordinario del Parco Geominerario Storico Ambientale della Sardegna, Dott. Nino Granara, rispettivamente del 20 aprile 2012 n. 16, avente ad oggetto "Aggiornamento proposta Dotazione organica del Parco Geominerario Storico Ambientale della Sardegna" e del 20 aprile 2012 n. 17, avente oggetto "Modifica regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi del Parco Geominerario Storico Ambientale della Sardegna", nonché a seguito dei rilievi effettuati dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica – UORCC.PA con nota del 3 agosto 2012 DPF 0032802 P-4.17.1.7.2, convocava la Conferenza dei Servizi, con la presenza delle seguenti Amministrazioni:
  - Ministero dello Sviluppo Economico – Dipartimento per l'Energia – Direzione Generale per le Risorse Minerarie ed Energetiche (DGRME);
  - Ministero dell'Istruzione dell'Università e della Ricerca – Dipartimento Università – Direzione Generale per il Coordinamento e lo Sviluppo e la ricerca;
  - Ministero per i Beni Culturali – Dipartimento Beni Culturali e Paseaggistici – Direzione Generale per il Paesaggio, le Belle Arti, l'Architettura e l'Arte Contemporanea;

Consorzio del Parco Geominerario Storico e Ambientale della Sardegna
(Art. 114 comma 10, Legge n. 388 del 23.12.2000 - D. Min. Amb. Del 16.10.2001)
Via Monteverdi, 16 – I 09016 Iglesias (CI) – Tel. +39 0781 255066 Fax +39 0781 255065 – Cod. Fisc. 90020080926
amministrazione@parcogeominerario.sardegna.it segreteria@parcogeominerario.sardegna.it

- Regione Autonoma della Sardegna – Direzione Generale della Presidenza;
- Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica – UORCC.PA;
- Ministero dell'Economia e delle Finanze – Dipartimento della ragioneria Generale dello Stato – IGOP;
- Parco Geominerario Storico Ambientale della Sardegna;

- che a seguito di tale Conferenza dei Servizi il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare – direzione Protezione della Natura e del Mare decretava l'approvazione della "Dotazione organica Parco Geominerario Storico Ambientale della Sardegna, come prevista nella deliberazione del Commissario Straordinario del 20 aprile 2012 n. 16;
- che il Commissario Straordinario provvedeva ad deliberare l'Adeguamento del regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi del Parco Geominerario Storico Ambientale della Sardegna con provvedimento del 4 settembre 2012 n. 44 e che tale deliberazione risulta strategica nell'ambito della organizzazione dell'Ente e del perseguimento degli obiettivi prefissati, anche avuto riguardo all'implementazione di un sistema di risorse umane necessario per lo svolgimento dell'attività sia amministrativa, che tecnica;
- che sulla base di quanto esposto l'Ente provvedeva ad affidare all'avv. Enzo Pinna per i motivi di cui alla citata delibera del 26.09.2012 n. 47 la predisposizione degli atti relativi all'adempimento delle direttive in materia di occupazione del personale a seguito della definizione della pianta organica;
- che tale facoltà rientra anche tra quelle previste dall'art. 125, comma 11, D.Lgs. n. 163/2006;
- che i rilievi svolti dal Collegio dei Revisori, in particolare dal Presidente Dott. Di Nenna, su detto provvedimento di affidamento sembrerebbero riguardare alcune irregolarità formali sotto il profilo della quantificazione del compenso;
- che l'Ente, prima di detti rilievi, non provvedeva comunque alla pubblicazione di detta delibera, né erogava alcun compenso e quindi di fatto sarebbe rimasta disapplicata e non si sarebbe verificata alcun danno o irregolarità;
- che al fine di evitare ogni e qualsiasi problematica di carattere amministrativo ed erariale, s'intende revocare detta delibera;
- che il personale impiegato, attualmente esistente, è a tempo determinato (contratto di somministrazione) e non è in possesso di tutte le professionalità specifiche per procedere alla integrale redazione degli atti relativi agli adempimenti nei ristretti termini imposti dalla legge e dalle direttive ministeriali (come peraltro risulta anche nella revocanda delibera n. 47);
  - che detto personale potrebbe essere incompatibile alla preparazione degli atti relativi ai suddetti adempimenti, in quanto portatori di un interesse individuale a partecipare ad un concorso pubblico per la assunzione di personale a tempo indeterminato, soprattutto nell'ipotesi in cui, approvato il piano occupazionale, la prossima futura selezione pubblica per passaggio diretto di personale tra amministrazioni diverse ex art. 30, D.Lgs. 165/2001 abbia esito totalmente o parzialmente negativi;

CONSIDERATO :

- che nel contesto rappresentato l'Ente sta cercando di ottimizzare le proprie risorse al fine del raggiungimento degli obiettivi prefissati in un'ottica di maggiore economicità;
- che a causa di varie vicissitudini amministrative e politiche, l'organizzazione del predetto Ente si trova attualmente in una fase di start up difficilmente conciliabile con le logiche di limitazione alle assunzioni di dipendenti a tempo indeterminato, che possano garantire la continuità e la stabilizzazione dell'attività fino ad oggi svolta e caratterizzata dal requisito di "temporaneità", senza, come accennato, l'aumento della spesa a regime;
- che per giungere a questi risultati sono essenziali ai fini di una corretta gestione dell'Ente le indicazioni fornite in sede di Conferenza dei Servizi;
- che i termini assegnati dalla normativa attualmente in vigore e dalle direttive ministeriali sono ristrettissimi e che vi è urgenza di provvedere quanto prima a tutti gli adempimenti previsti;
- che l'Ente appartiene sia alla Rete Europea, sia a quella mondiale dei Geoparchi UNESCO a partire dal 1998 anno in cui, durante l'Assemblea Plenaria tenutasi a Parigi, è stato considerato il primo esempio emblematico;

Consorzio del Parco Geominerario Storico e Ambientale della Sardegna
(Art. 114 comma 10, Legge n. 388 del 23.12.2000 - D. Min. Amb. Del 16.10.2001)
Via Monteverdi, 16 – 109016 Iglesias (CI) – Tel. +39 0781 255066 Fax +39 0781 255065 – Cod. Fisc. 90020080926
amministrazione@parcogeominerario.sardegna.it segreteria@parcogeominerario.sardegna.it

- che l'appartenenza alla Rete dei Geoparchi UNESCO comporta il raggiungimento o il mantenimento di determinati requisiti che vengono sottoposti a verifica ogni 4 anni mediante procedura di rivalidazione o ogni due anni qualora vengano sollevati dei rilievi sull'organizzazione e attività che determinino l'assegnazione del cosiddetto "cartellino giallo";
- che in occasione della rivalidazione effettuata nel 2011, al Parco Geominerario, Storico, Ambientale della Sardegna è stato assegnato tale cartellino giallo, che precede quello rosso di esclusione dalla Rete, in quanto, come risulta nel rapporto di sintesi del 31 ottobre 2011, gli ispettori UNESCO hanno evidenziato che: <<...nel Geoparco non risulta impiegato del personale a tempo indeterminato e che dopo le dimissioni del Direttore questo non sia ancora stato sostituito. Il comitato di coordinamento EGN vi sollecita pertanto a designare con urgenza un nuovo direttore e ad assicurare l'impiego di ulteriori dipendenti in full-time completamente dediti ad attività del Geoparco>>.
- che l'Ente ha provveduto alla designazione del Direttore con Deliberazione nr. 3 del 31.01.2012 ;
- che pertanto è di fondamentale importanza, oltre che per i motivi di organizzazione propria dell'Ente, sopra rappresentati, avviare la procedura per dotarsi della propria pianta organica in tempo utile per la programmata ispezione di rivalidazione per la permanenza nelle Reti UNESCO dei Geoparchi, che verrà avviata entro il primo semestre 2013;
- che il mancato tempestivo avvio della procedura per dotare l'ente di personale a tempo indeterminato oltre a causare l'esclusione dalla Rete dei Geoparchi UNESCO, determinerebbe un grave ed irreparabile danno per l'Ente in termini di prestigio e visibilità;
- che per quanto sopra esposto esistono i motivi di urgenza qualificata e non imputabile all'Ente prevista dall'articolo 9, punto B, del "Regolamento per l'affidamento di incarichi individuali" allegato alla delibera nr. 45 del 21.07.2010;

VALUTATO E RITENUTO CHE:

a) è assolutamente necessario conferire ad un legale esperto della materia la predisposizione degli atti relativi all'adempimento delle direttive in materia di occupazione del personale a seguito della definizione della pianta organica e più precisamente:
- esame della posizione personale di ciascun lavoratore attualmente somministrato e verifica della possibilità di utilizzo mediante proroga del rapporto di somministrazione in essere od altra tipologia di contratto, sino all'espletamento delle selezioni / concorsi per l'assunzione del personale previsto in pianta organica;
- necessità urgente di concludere la redazione del piano pluriennale di occupazione iniziato con la precedente;
- indicazioni sulla procedura da adottare per dare corso all'assunzione del personale previsto in pianta organica, redigendo se necessario il bando di concorso per il passaggio diretto di personale tra amministrazioni diverse ex art. 30, D.Lgs. n. 165/2001, nonchè il bando di concorso pubblico eventualmente occorrente, con la richiesta di parere di legittimità agli uffici ministeriali di competenza;
- l'assistenza generale agli uffici dell'Ente per la corretta applicazione delle norme vigenti in materia di pubblico impiego, sino al termine della procedura avente ad oggetto l'assunzione del personale previsto in pianta organica;
b) la scelta, dopo aver valutato i professionisti presenti nel territorio, è ricaduta specificamente sull'avv. Enzo Pinna, in quanto professionista specialista della materia giuslavoristica, con esperienze sia nel pubblico, che nel privato, anche e soprattutto in materia di "spesa" del personale (dall'inizio del 2010, ricopre per conto della Regione Autonoma della Sardegna la carica di Presidente del Comitato per la Rappresentanza Negoziale della Regione Sarda - Co.Ra.N., organismo analogo all'ARAN, avente le competenze di carattere contrattuale, sindacale, finanziaria come previsto dalla L.R. Regione Autonoma della Sardegna n. 31/98, e pertanto con evidenti affinità con le problematiche del personale sorte a seguito delle direttive ministeriali).

Consorzio del Parco Geominerario Storico e Ambientale della Sardegna
(Art. 114 comma 10, Legge n. 388 del 23.12.2000 - D. Min. Amb. Del 16.10.2001)
Via Monteverdi, 16 – I 09016 Iglesias (CI) – Tel. +39 0781 255066 Fax +39 0781 255065 – Cod. Fisc. 90020080926
amministrazione@parcogeominerario.sardegna.it segreteria@parcogeominerario.sardegna.it

VERIFICATA la sussistenza della disponibilità finanziaria sul Cap. 11432 in conto competenza dello stato di previsione della spesa per l'esercizio in corso;

DELIBERA

1. di affidare all'Avv. Enzo Pinna, con studio in Cagliari, nel Vico I° Barone Rossi n. 2 (C.F. PNNNZE71H11B354E - P.I. n. 02429540921 - PEC: enzo.pinna@legalmail.it – tel. 070684681 - fax 0706848992) lo svolgimento delle seguenti attività:

- esame della posizione personale di ciascun lavoratore attualmente somministrato e verifica della possibilità di utilizzo mediante proroga del rapporto di somministrazione in essere od altra tipologia di contratto, sino all'espletamento delle selezioni / concorsi per l'assunzione del personale previsto in pianta organica;
- necessità urgente di concludere la redazione del piano pluriennale di occupazione iniziato sulla base della precedente delibera;
- indicazioni sulla procedura da adottare per dare corso all'assunzione del personale previsto in pianta organica, redigendo se necessario il bando di concorso per il passaggio diretto di personale tra amministrazioni diverse ex art. 30, D.Lgs. n. 165/2001, nonchè il bando di concorso pubblico eventualmente occorrente, con la richiesta di parere di legittimità agli uffici ministeriali di competenza;
- assistenza tecnica e giuridica per la predisposizione di atti, provvedimenti, strumenti, metodologie, attinenti il corretto espletamento degli adempimenti ministeriali.

2. di stabilire per tale prestazione professionale il compenso complessivo presunto massimo in € 14.000,00, da liquidare in via definitiva in sede di esaurimento dell' attività mediante l'applicazione delle tariffe professionali vigenti al minimo;

3. di dare atto che la spesa di € 14.000,00 nascente dal presente atto trova imputazione sul Capitolo 11432 della gestione in conto competenza del bilancio per l'esercizio in corso;

4. di procedere alla liquidazione a titolo di acconto spese l'importo di €. 2.500,00 subordinandola all' assenso da parte della Corte dei Conti;

5. di sospendere l'esito della presente delibera sino all' esito del controllo preventivo di legittimità della Corte dei Conti ai sensi dell' art.3 comma 1 lettera f bis della legge n.20/94;

6. di evidenziare che nel caso in cui la Corte dei Conti si pronunci sulla non legittimità del presente atto, lo stesso si risolverà con effetto retroattivo e pertanto nulla sarà dovuto al contraente;

7. di pubblicare la presente deliberazione all'Albo del Consorzio del Parco per quindici giorni consecutivi

Letto, confermato e sottoscritto

Il Segretario verbalizzante
Dott. Francesco Usalla

Il Commissario Straordinario
Dott. Antonio Granara

Consorzio del Parco Geominerario Storico e Ambientale della Sardegna
(Art. 114 comma 10, Legge n. 388 del 23.12.2000 D. Min. Amb. Del 16.10.2001)
Via Monteverdi, 16 – 109016 Iglesias (CI) – Tel. +39 0781 255066 Fax +39 0781 255065 – Cod. Fisc. 90020080926
amministrazione@parcogeominerario.sardegna.it segreteria@parcogeominerario.sardegna.it